目 次

巻	頭言
1	『飛翔』第2号発刊にあたってHIC 理事長・金川弘司
特	集
2	国際協力を通して思うことJICA 北海道所長・松島正明
事業	美報告
8	 2014 年度 第 2 回通常総会の開催報告
9	2014 年度 理事会開催報告
10	北広島緑ヶ丘小学校特別授業事務局長・向井博二
12	世界ふれあい広場 2014 参加報告事務局長・向井博二
14	JICA 青年研修
	「ベトナム農村振興コース」に従事しての省察HIC 副理事長・熊井敬明
JICA	A 情報
37	動画のご紹介JICA 北海道/研修業務課長・瀧澤征彦
38	国際協力と市民参加JICA 北海道/市民参加協力課長・二見伸一郎
39	専門家稼業JICA 北海道/専門嘱託・筧 克彦
41	嵐の中平穏でいられることJICA 北海道/市民参加協力課・石崎貴大
寄	稿 文
42	再生可能エネルギーを生かした地方創生について
	寒地土木研究所/寒地農業基盤研究グループ長・大内幸則
47	牛受精卵(胚)移植の実用化とその普及HIC 理事長・金川弘司
56	Pula! Botswana!!(後編)北海道留萌振興局・工藤得正
64	ブラジル・セラード農業開発と日系人の活躍について
	北海道ブラジル協会会長・堀内一男
67	ソロモン奮戦記(ソロモン滞在記後日譚)日本水道協会・宮下妙子
71	医療制度と老い機会開発北旺株式会社/社長・百瀬 治
72	カンボジヤ体験記札幌国際大学3年・武石 凌
主な	出来事
	<u>2014</u> 年北海道・日本・世界の出来事事務局長・向井博二
80	編集後記

巻 頭 言

HIC 理事長 金川 弘司

私共の「NPO 北海道インターナショナル協議会、Hokkaido International Conference (HIC)」は、一昨年、前身の「北海道 JICA 帰国専門家連絡会」を引き継ぎまして、今年は3年目に入りました。この間、青年研修として「ベトナム農村振興コース」を2年間続けて参りました。その他にも、JICA を支援したり、青年海外協力隊 OB会(JOCV/OB)と一緒になって地域の国際交流のための色々な活動をし、世界ふれあい広場、国際協力フエスタおよび小・中学校や大学などへの出前講座を続けて、昨年3月には会報「飛翔」の創刊号を発行いたしました。

前身の「北海道 JICA 帰国専門家連絡 会」時代の20年間には、北海道獣医師会 をスポンサーにして、3ヶ月に亘る「産業 動物獣医技術研修コース」を立ち上げて、 18年間続きました。途上国35カ国から延 べ 120 人の研修員を受け入れましたが、 中には、この研修を受けて帰国後昇進した とか、あるいは畜産局長になれたとか多数 の賛意も寄せられました。彼らが帰国後、 それぞれの国の農業・畜産・獣医界で活躍 し、その国の一次産業のレベルアップを推 進してくれました。また、途上国からの「青 年研修」事業も過去 10 年間に亘って続け て、30 カ国から約300 人の研修員を受け 入れてきました。会員の幅広い専門分野を 生かしながら、経済・金融、観光、中小企 業、環境、自然保全、農業・農村振興およ び IT 関連などの色々な分野の研修を続け て参りました。

継続は力なり! 一人ひとりの力は小さくても、獣医技術研修コースを 18 年間 も続けて来られたことや、10 年以上も続いた「青年研修」は大きな力となって、やがて大きな国際貢献に繋がったと自負しております。

幸いなことに、HIC は、帰国専門家連 絡会を引き継いで、それぞれの分野の専門 家集団であります。いろいろな専門分野を 生かして、これからも地域社会の国際化と 途上国のいろいろな問題解決に貢献がで きればと思いますが、残念ながら、HIC に移行しても、前身の「北海道 JICA 帰国 専門家連絡会」の高齢化・老齢化・マンネ リ化などから脱却することはできず、さら に会員数も伸び悩み、HIC 独自の国際協 力事業にも手が届かず、暗中模索状態が続 いております。専門家だけに留まらず、も っと若い力に期待をしたいと思いますの で、多くの若い方々に HIC の会員になっ ていただいて、国際協力や国際交流などの イベントや講座を企画し、国際交流の架け 橋になっていただければと思います。

地球は一つ、世界各国とのつながりを大切にしながら、 HIC の機関誌「飛翔」に相応しく、世界に目を向けて空高く飛び上がり、力強く、世界に羽ばたくことを願っております。

「国際協力を通して思うこと」

JICA 北海道国際センター 所長 松島 正明

北海道インターナショナル協議会の皆様には、常日頃 JICA 事業に対して暖かいご理解とご支援を頂き、厚く御礼を申し上げます。HIC には、各分野における豊富な経験・知見を踏まえて、長年に亘り開発途上地域で活躍された皆様が多数参加されており、今でも道内各地で国際協力や市民活動を続けておられることに、あらためて敬意を表する次第です。

「飛翔第2号」の発行に際し如何なる話題を提供すべきか聊か思案したところですが、昨年我が国ODAが60周年を迎え、従来の「ODA大綱」が新たに「開発協力大綱」へ見直されたこと及び本年が青年海外協力隊創設50周年という、いわば区切りの時期でもあるため、私自身がこれまで携わってきた国際協力を通じて思うことを徒然に纏めることと致しました。

JICAでのこれまでを振り返れば、在外赴任を4回(フィリピン、バングラデシュ、アフガニスタン、イラク)経験し、本部では開発調査、無償資金協力、企画、総務及び青年海外協力隊に関する業務を担当してきました。この間、出張で訪れた国は約100カ国に上ります。各部署で巡り合った専門家、ボランティア、NGO/NPO、省庁、自治体、大学・研究機関、コンサルタント企業等の皆さんには大変お世話になり、いまだにお付き合いが続いていることを思うと、つくづく我が国の国際協力は各分野の皆さんの支援で成り立っていることを実感します。

約20年前の赴任当時、世界最貧国と言われたバングラデシュは、道路や橋梁等経

済インフラの整備が急速に進み、ユニクロなど本邦企業も数多く進出するなど目覚ましい発展を遂げたことに素直な驚きと喜びを感じますし、出張で訪れた地域の中でも、特にアフリカ地域における経済発展及び国際社会での発言力増大には目を見張るものがあります。これらの国における経済・社会発展がすべて我が国援助の成果とは必ずしも言えないものの、戦後の国際社会において我が国が果たした役割はそれなりに大きなものであったと言えると思います。東日本大震災の際に160を超える地域・国から被災地に対して多くの支援が届けられたことは、その証左であると思います。

アフガニスタンに着任した 2004 年は、 旧ソ連の撤退後に起きた内戦が一旦収束 したものの、憲法は未策定のままであり、 国内各地域では依然軍閥の支配が続き、各 地で軍閥間の小競り合いや米軍を中心と する多国籍軍に対するゲリラ攻撃が多発 する状況でした。私の宿舎付近にも一晩で 10 発を超えるロケット弾が着弾したこと もあります。幸いロケット弾の狙いが不正 確であったため事なきを得ましたが。かか る状況において JICA は紛争の傷跡が数 多く残る首都カブールに拠点を設置し、内 戦により破壊された道路、医療、教育施設 等の緊急復興に取り組みつつ、紛争で失わ れた各分野の人材を育成するため、数多く のプロジェクトを実施しました。

当時の事務所体制は私を含めて事務所 員3名のみで、事務所も古い一軒家であっ たため、自ら所内のペンキ塗りや電球の取 り付け、インターネット設備の設置等をや りながら、緊急復興のために派遣された最 大約80名の専門家、コンサルタント等に 対して外出禁止、徒歩禁止、買い物禁止な ど様々な行動制限をかけながら安全対策 に留意していました。関係者の安全確認の ために毎晩20時に無線を使って「点呼」 を繰り返し、応答がない場合は自宅に出向 いて安否を都度確認する日々が続きまし た。応答がないために数名で当該者の自宅 に駆けつけたところ、酒を呑んで既に就寝 中だったことも一度や二度ではありませ ん。また、国内には信頼に足る金融機関が まだなかったため、毎月国連機でパキスタ ンに出張し、イスラマバードに開設した銀 行口座から引き出した多額の現金(USD) を胴巻きに入れて、強風を受ければ木端微 塵になりそうな小型セスナで往復してい ました。時には数十万ドルを持ち歩いたの で、「もしこの飛行機が墜落したら弁償? まだ住宅ローンが残っているのに!」とビ クビクしたことを懐かしく思い出します。

国内各地域に割拠する軍閥の軍隊解体 (武装解除、動員解除、社会復帰:DDR) も困難な仕事でした。各軍閥が有する重火 器等の武器を回収し、動員を禁止すること だけでも困難な上に、解体によって発生す る多くの民兵を如何に自立・生活させるか が重要な課題であったため、国連や他ドナ ーと毎日のように会議を開き、各ドナー連 携の下旧民兵を教員、大工、エンジニア等 に育成する職業訓練も実施しました。当時 の JICA 理事長は緒方貞子氏 (現 JICA 顧 問)で、同氏は理事長であると同時にアフ ガニスタン支援に関する日本政府特別代 表という立場でもあったため、緒方理事長 が出張される度に「DDRの進捗状況如何、 国内避難民への支援はどうなっているの

か、スピードが遅い」等、毎回お叱りを受けました。

振り返るとアフガニスタンでの仕事は、 JICA のあらゆる道具を使い、組織横断的 な体制を組みつつ、柔軟かつ的確に相手の ニーズに即応することが求められると同 時に、関係者への安全対策に配慮しながら、 スピード感を持って業務をこなすことが 必要であったため、「普通の JICA マン」 では決して経験できない、大変貴重なもの でありました。大使館との関係においても、 当時の在アフガニスタン特命全権大使駒 野大使は、外務省屈指のペルシャ語のエキ スパートで経済協力にも明るい方でした が、たまたま私の大学の先輩でもあった関 係で、国内各地での機材引き渡し式等に何 度も随行させて頂きました。現地語のダリ 語はペルシャ語と共通点が多くあり、大使 もダリ語を流暢に話されたため、大使のス ピーチを聞いたアフガン人が、「さすがは 日本だ、大使にアフガン人を採用するなん て!」と真顔で言われたことも楽しい思い 出です。

2009年にはイラクに事務所を設置せよとの命を受け、2名の若手職員と共に再び3名の少人数で現地入りしました。当時のイラクはサダムフセイン前大統領の拘束後に発足したマリキ政権が動き出した頃で、未だ各地で民族間・宗派間の争いが頻発していた時期でした。バグダッドに事務所を設置するには治安状況が悪すぎたため、赴任直後の事務所はイラク北部のクルド特別自治区にあるエルビルに設置しました。アフガニスタンでの事務所立ち上げの経験が生かせたことは言うまでもありません。

クルド人はイラク、イラン、トルコ、シ リア及びアゼルバイジャン等に 30 百万人 ほど住んでいますが、これほどの人口を抱えながら世界で唯一独自の国家を有しない民族と言われています。1946年旧ソ連の後押しで、現在のイラン北部で「クルディスタン共和国」として独立したのですが、旧ソ連の撤退後わずか11か月で共和国は崩壊、現在の姿になっています。私が初めに事務所を設置したエルビルはクルド自治区の中心地で、自治区のバルザー二大統領の強力なリーダーシップにより経済状況も活況を呈していました。

JICAの出張でイラクにおいでになったジャーナリスト池上彰氏は、「エルビルは中東における第2のドバイのよう」と表現されましたが、ペシュメルガと呼ばれるクルド精鋭部隊により治安は安定し、原油や天然ガス等天然資源開発のためにトルコ、韓国など外資導入に積極的に取り組んでいました。市内には大規模スーパーが数多くあり、仏資本のカルフールなどもありました。クルド人の大半がイスラム教徒ですが、大らかな宗旨らしくアルコールもタバコが自由に手に入り、外資系高級ホテルでは一応「握り寿司のようなもの」も食べられました。

JICA は 2008 年までイラク国内に拠点を有しておらず、ヨルダンからリモートコントロールで円借款、研修員受入れなどを実施していましたが、エルビルに拠点を開設してからは、農業分野の技術協力を立ち上げ、専門家派遣も開始しました。緒方前理事長が上智大学の教授から UNHCR代表となった当時の初仕事が、サダムフセイン前大統領から迫害を受けたクルド難民の救済で、自ら難民キャンプ入りして国境を封鎖してクルド難民を受け入れなかったイラン、トルコとハードな交渉をされた経緯があったため、新たに JICA 理事長と

してクルド入りした時は、クルド地域を含むイラクの復興に向けて並々ならぬ意欲を抱きつつ、感慨深げな表情で到着されたことを昨日のことのように思い出します。 仕事ではアフガン同様幾度も怒鳴られましたが。

その後、エルビルから毎月飛行機でバグ ダッド入りし、日本大使館の支援を得なが ら事務所の候補物件巡りをしました。当時 のバグダッドは市内各所で自爆テロや外 国人の誘拐等が頻発していたため、随所に 米軍によるチェックポイントが設置され、 その関所を通るたびに荷物をすべて開け られた挙句、45度を超える炎天の下汗だ くになりながら爆弾犬が車両と荷物のチ ェックを終えるのを待たされました。関所 チェックは後に米軍からイラク国軍に移 管されましたが、イラク軍による爆弾チェ ックの方法は爆弾犬に代わり、英国の会社 が開発した「ダウジング」によって爆弾を 検知する機械(1台約500万円)で行われ ました。「ダウジング」は地雷探知や地質 調査等で稀に使われるようですが、イラク 国軍が英国の会社から数百万ドル分購入 したその機械はやはりインチキであった ことが判明し、国会で大問題となりました。

我々にカラシニコフ(AK47)の銃口を向けて、髭もじゃの若いイラク人兵士が真剣な顔つきで、その機械を手に車両の周りをウロウロするのを見て必死で笑いをこらえていましたが、敏感に商機を捉えてアフガンとイラクにまがい物を売りつける英国企業のしたたかさと、イラクのお人好し具合を思い複雑な感覚を覚えたものでした。後日逮捕された英国企業のトップは元警察官だったそうです。

バグダッドの本事務所は着任 1 年後に 市内グリーンゾーン(チグリス川沿いで、 大統領府や各国大使館がある地域)内に開設しました。当時は移動に際しては民間の警備会社が少なかったため米軍に護衛を依頼していましたが、ヘルメットと防弾チョッキを付けると総重量 15 キロほどになり、冷房が効かない装甲車の中でいかつい米軍兵に囲まれて長時間移動するのはなかなかの重労働でした。装甲車の中で私の息子とほぼ同世代の若い米兵に対して、「田舎はどこ?親御さんや恋人とは連絡

戦闘による米軍の死者数は、アフガニスタンで約2,500名、イラクで約5,000名となっており、あの時の兵隊さんは無事に本国に戻っただろうかと今でも思い出します。アフガニスタン、イラクで亡くなった一般市民は一説によれば14万人を超えると言われており、両国で私もナショナルスタッフや知人を失っていますので、あらためて戦争の悲惨さ、残酷さを実感します。

しているの?」などと雑談をしたものです。

アフガニスタン、イラクの「その後」に ついて話を移します。アフガニスタンでは カルザイ前大統領の退任後、大統領選をめ ぐり民族間の対立が再び起こりました。旧 ソ連相手に戦ったタジク人中心の北部同 盟出身者で、前外務大臣の「アブドゥラ ー・アブドゥラー」氏と、パシュトゥン人 で世銀勤務から財務大臣を経験し、カブー ル大学長も歴任した「アシュラフ・ガニ」 氏による一騎打ちとなり、最終的にはガニ 氏が新大統領となりました。アブドゥラー 氏は最後まで開票結果に疑義を唱え、結果 的には首相格の行政長官として落ち着き ましたが、最近発表された閣僚名簿を見る と両陣営による痛み分けの様相です。当初 からある程度想定していたものの、両陣営 の精神的なシコリが新政権に如何なる影 響を与えるか、今後の動静が気になるとこ ろです。

ガニ新大統領は私が赴任中幾度もお会 いしていますが、カルザイ政権下の財務大 臣として、地方に割拠し続ける軍閥の親玉 と命がけの直接交渉を行い、麻薬取引等不 正行為で軍閥が蓄財した現金を奪い取り、 自らアタッシュケースに積み込んでカブ ールに飛行機で戻ってきた猛者であり、英 語も達者、世銀出身者だけあって復興にか ける意気込みも相当なものがあります。一 方のアブドゥラー新行政長官も外務大臣 当時私も数回お目にかかりましたが、旧ソ 連相手に北部同盟の中心人物として戦っ た勇敢な戦士の割には、英語も達者、いつ も仕立ての良いスーツを纏って、国連、ド ナー相手に学々と渡り合うことができる 国際派であるため、新アフガニスタンの発 展のために、両者が早期に協力関係を築い て頂くことを期待しています。

イラクでは、前マリキ首相が就任後にシ ーア派中心の内閣を作り上げ、対立するス ン二派閣僚を次々と排除したことに対す る国内での不満が高まりつつあったこと、 及び隣国シリアの混乱に乗じて急速に台 頭した「イスラム国」の拡大により、マリ +政権は昨年辞任に追い込まれました。私 の赴任中も少数派であるスン二派の不満、 クルド自治政府に対する政治的圧力、若年 層の失業率悪化、イランとの接近、電力・ 上水等インフラ整備の遅延等、政権交代の 材料が山積だったため、いつかはこうなる と思ってはいましたが、現在の状況を見る ともっと早く手を打ってくれていればと 残念に思います。イラク新政権は、スンニ 派、クルド系及びその他少数派勢力も均等 に取り込んだ挙国一致内閣を作るべく進 んでいるようですが、クルド人の悲願であ る独立の火種は消えておらず、今後も紆余 曲折があることが予想されます。イラクは確認埋蔵量で世界第4位の原油産出国であり、我が国にとって重要なパートナーであるため、JICA もイラクの復興・発展に向けて更に注力することが肝要です。

アフガン、イラクのみならず、JICA は ルワンダ、ミンダナオ、スリランカ等多く の地域で平和構築支援に取り組んでいま すが、その先駆的取組として期待されたア フガン、イラクの現状を見ると、私自身現 場で苦労してきたことは一体何だったの かと思うことが時としてあります。確かに 平和構築支援は簡単ではなく、長い間続い た民族間、宗派間等の紛争、シコリを解き ほぐして新たな枠組みを構築することは 大変な仕事で長い時間を要しますが、現在 世界の各地域で平和構築に取り組む同僚 達に対しては、「慌てず、焦らず、あてに せず。而して飽きずに、諦めず」とのエー ルを送りたいと思っています。たとえ「い つかはこうなる」と思ったとしても。ちな みに「慌てず~」のフレーズはインドネシ アで警察支援を行った JICA 専門家山崎 裕人氏(元警察庁)が読売新聞に寄稿して いたもので、平和構築支援のみならず須ら く国際協力に携る者の心構えを示す言葉 として最適と思います。

最後に、最近の日本及び日本人について、 国際協力の現場仕事をしてきた立場とし て気になる点に触れたいと思います。

一点目は日本人の「安全に対する感覚」 についてです。昔の日本は「安全と水はた だ」という感覚があり、海外旅行時の無防 備な行動や不十分な健康管理について、注 意喚起が盛んに行われた時期がありまし た。その効果もあり、健康管理に関しては 「海外では水道水をそのまま飲まない」等 留意事項が相当浸透し、安全な水へのアク

セスや重要性についても理解が深まった と感じています。他方「安全」については 如何でしょうか。路上や駅のホーム、階段 等でスマートフォンを見つめながら歩い ている方が実に多いことか。人によっては ヘッドフォンをしてスマホと睨めっこし ながら歩いています。最近我が国では危険 ドラッグ服用による暴走車による交通事 故が増えており、通り魔的な犯罪も後を絶 ちません。そんな環境の中でヘッドフォン をしてスマホを見ながら歩くことは、視力、 聴覚を絶ったまま無防備の状態でいるこ とに他ならず、極めて危険な行為と思いま す。他国でも似たような光景を見かけます が、日本に比べれば圧倒的に少ないと言え ます。日本は夜間女性が一人歩きをしても 比較的安全ですから、安全感覚が麻痺して いるのだと思いますが、多くの日本人がも っと世界を知って「五感を使って自分の身 は自分で守る」訓練を身に着けることによ って、悲惨な事件や事故を相当程度防ぐこ とができると思います。

二点目は「思いやりの精神」です。古く から日本では親、師及び年長者を敬い、家 族、友人との関係を大事にし、贅沢を控え、 物を粗末にしない等、家庭内での躾が当た り前のように行われていました。時代が違 うと言えば元も子もありませんが、最近日 立つ育児放棄、児童虐待は言うに及ばず、 実の親が亡くなったにも関わらず葬儀も 行わず平気で親の年金受給を続ける事件 まで起きています。電車に乗ってお年寄り が目の前に立っていても平気で寝たふり をする人、自らの存在を認めてもらうため に犯罪を起こす人、家の躾不足を学校のせ いにするモンスターペアレント、お年寄り が爪に火を灯して貯めた貯金を掠め取る 輩等、「相手の立場など関係ない、自分が 大事」と考える人が急増しているような気がしてなりません。このような事件が起きる度に原因を「社会の問題」に求める傾向がありますが、日本人の考え方自体に変化が起きているのではないかと危惧しています。中東、大洋州、中南米、アフリカ、アジアどこに行っても一般犯罪はつきものですが、お年寄りや子供など弱い立場の人を狙い撃ちするような犯罪は殆ど聞きません。「昔の日本にあって、今はなくなってしまったもの」をあらためて開発途上国から学ぶ必要があると思います。

三点目は「好奇心、ハングリー精神」に関することです。開発途上地域に行くと、日本とは人口動態も異なり、若年層の失業率も高いためか、あちらこちらに若者が溢れていますが、皆「ぎらぎら」した目をしています。「ぎらぎら」の意味は人によって「隙あらばあの旅行者から金を盗もう」であったり、「いつかは金持ちになってやるぞ」であったりでしょうが、押しなべてパワーあふれる目付きをしています。他方、最近の日本人の目はどうでしょうか。「死んだ魚の目」をしている人が多く、力漲る目付きの方を見かけることは少ないよう

に思います。戦後復興期は「24時間働けますか」型が多く、バブル期には「遊びに夢中」タイプが多かったのですが、良くも悪くも誰もが物事に一心不乱に取り組んでいる様子が見られました。少子高齢化、人口減、大都市への人口集中及び「消滅都市」の懸念等、様々な課題を抱える我が国で、まさにこれから日本再生・北海道の活性化に向けた創意工夫が求められるなか、「死んだ魚の目」で良いわけがありません。途上国では、学校に行くために懸命に家の

途上国では、学校に行くために懸命に家の 手伝いをする子供、家族を養うために身を 粉にして働いてようやく1ドルを稼ぐ親 など、苦しい環境下でも明確な目的意識を 持って毎日を懸命に生きている人々が多 く、難しいと分かっていても決して諦めな い逞しさを感じます。「足らないもの」が なくなった今の日本に途上国並みのハン グリー精神を求めるのは難しいと思いま すが、現在の自分に満足することなく、更 に上のレベルを求めて努力する意欲と飽 くなき好奇心を取り戻すことが、今そして これからの日本に必要なのではないでし ょうか。

以上





第2回通常総会報告

- 1. 開会日時 2014年06月21日(土)15時00分
- 場所
 札幌市白石区本通 16 丁目南 4-25
 JICA 北海道国際センター(札幌)
 ブリーフイングルーム
- 3. 議事の審議
 - 第1号議案 2013年度事業報告書
 - 第2号議案 2013年度収支計算書
 - 第1号第2号議案一括説明の上審 4. . 閉会日時 議了承 2014年 06
 - 第3号議案 2013 年度監査報告

- 監事より適正処理報告
- 第1号、第2号、第3号議案可決
- 第4号議案 2014年事業計画
- 第5号議案 2014年収支予算計画
- 第4号第5号議案一括説明の上審 議了承
- 第4号第5号議案可決
- 第6号議案 役員の選任 以上、議案通り可決
- 4. .閉会日時 2014年 06月 21日(土) 16時 55分

2014 年度理事会の開催報告

第1回理事会

- 1. 日時 4月26日(土)15時00分~18時00分
- 場所 JICA 北海道国際センター2 階 会議室
- 3. 議題
- (1) 2014 年通常総会の開催について 総会開催の日時・場所の決定
 - ① 6月21日(土)15時00分~16時
 - ② JICA 北海道国際センター2階会 議室
- (2) 2013 年度事業報告について
 - ① 2013 年度理事会開催報告
 - 2013年04月12日(金)
 - 2013年04月27日(土)
 - 2013年05月18日(土)
 - 2013年05月29日(土)
 - ② 2013 年実施事業の報告

- 7月23日 北広島緑ヶ丘小学出前 講座
- 2014年7月26日/設立記念講演
- 2014 年 07 月 29 日/拓殖大学北 海道短期大学/国際協力出前講座
- 2014年8月31日/世界ふれあい 広場
- 2014 年 9 月 30 日~10 月 17 日/ 青年研修ベトナム農村振興コース
- 2014 年 10 月 20 日/北海道国際 協力フェスタ
- 2014 年 11 月 29 日/都大学国際 交流出前講座
- 2014 年 03 月 24 日/会報誌の発 行
- (3) 2013 年度会計報告
- (4) 2014 年事業計画案の提案

- ① 支援活動計画
 - 拓殖大学北海道短期大学国際協力 出前講座
 - 世界ふれあいひろば
 - 北海道国際協力フェスタ
 - 北広島緑ヶ斤小学校出前講座
 - 道都大学国際交流出前講座
- ② 2014 年度青年研修事業応募

- 会報誌の作成
- ③ 草の根技術協力事業
 - ベトナム農村振興にかかるプロジェクト調査
- (5) 2014 年度会計予算説明
 - ① 支援活動費予算請求説明
 - ② 青年研修に係る予算説明
 - ③ 会員会費に係る予算説明

第2回理事会

- 1. 日時
 - 2014年09月13日(土)10時00分~12時00分
- 2. 場所
 - JICA 北海道国際センター2 階 会議室
- 3. 議題
- (1) 2014 年事業報告
 - ① 2014 年 07 月 16 日/拓殖大学北海道短期大学•国際協力出前講座

- ② 2014年07月22日/北広島緑ヶ丘 小学校出前講座
- ③ 2014 年 08 月 30 日/世界ふれあい ひろばへの参加
- (2) 事業経過報告
 - ① 2014 年 09 月 23 日~10 月 11 日/ 青年研修ベトナム農村振興コース 受託による経過報告

第3回理事会

- 1. 日時
 - 2004年12月05日(金) 15時30分~18時00分
- 2. 場所
 - JICA 北海道国際センター2 階 会議室
- 3. 議題
- (1) 2014 年度の事業計画と執行状況
- (2) 2014 年度青年研修事業の実施概要

- (3) 会計状況報告
 - ① 会費納入状況
 - ② 支援経費の状況
 - ③ 受託業務の収支状況
- (4) 草の根技術協力にかかる企画書の作成
- (5) 会報誌の編纂発行について

北広島市立緑ヶ丘小学校特別授業

HIC 理事・事務局長 向井博二

北広島市立緑ヶ丘小学校特別授業を平成 26 年 7 月 23 日(水)午前 10 時より午前 11 時まで 4 年生を対象として実施いたしました。

授業については、北広島市立緑ヶ丘小学校より特別授業の以来を受けたものです。

講師は北海道インターナショナル協議 会理事長、北海道大学名誉教授の金川弘司 先生にお願いいたしました。

北海道インターナショナル協議会の副 理事長熊井敬明、事務局向井博二が、講師 補助を務めました。

なお、北広島市立緑ヶ丘小学校からは、 緑ヶ丘小学校 校長、教頭、担任教師、4 年生 31 名の参加となりました。

授業の目的は、北海道とかかわりの大きい代表的な野生動物で、最近市街地への出没情報もあり、生徒たちの関心も高まっているヒグマの生態を教えることです。

昨年度も 4 年生の特別授業として学校から依頼があり、授業を実施しました。今年も例年通り学校は、この特別授業を年間カリュクラムと位置づけし、この授業実施を行っています。

金川先生の授業プログラムは、スライド 映写と説明、持ち込み展示物の説明、生徒 からの質問に対する回答の順番です。 授 業の内容は、以下のとおりです。

(1) スライドを利用して生徒にヒグマの 分布状況、日常の生活、季節毎の生活 を説明、動物と人間の共生について説 明をしました。

- (2) ヒグマは、雑食のため、人間の捨てた 食べ物もたべるため、特にキャンプや、 レクレーションの時は、食べ物の放置 をしないよう説明をしました。
- (3) 実際のヒグマのはく製、ヒグマの爪、 ヒグマの食物 (コクワ、クルミ等) の 見本、オオカミの頭、鹿の頭を展示し、 それぞれについて説明しました。
- (4) 生徒からの質問内容は、ヒグマの体重、 ヒグマの食べ物の食べ方、ヒグマの3 歳を人間に当てはめると何歳か(10 歳)、ヒグマに出会わないようにする 方法など多くの質問がありました。

この授業による生徒たちへの効果は、以下の通りです。

- ① ヒグマの生態を理解しました。
- ② ヒグマは、日本一大きな動物であると 理解しました。
- ③ ヒグマが身近なところに出没していることは、人間にも少し責任があると理解しました。
- 4 キャンプやハイキングなどレクレーションで山に入ったときは、ごみを含めその場に投げ捨てず、持ち帰ることが大切と理解しました。

概ね、私たちの考えていたことを理解したものと満足感をもって終了しました。

野生動物と人間とのかかわりは、世界中変わりはないものと思います。

4年生のみんなが、世界中の自然や環境 について少しでも関わってもらえると嬉 しいものと思っています。



写真-1 授業終了後全員で記念写真を撮りました



写真-2 ヒグマのの親子

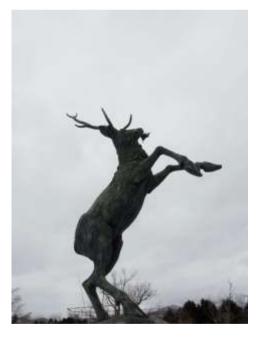


写真-3 雄鹿

世界ふれあいひろば

HIC 理事·事務局長 向井 博 二

平成 26 年 08 月 30 日毎年恒例の世界ふれあいひろばが、JICA 札幌(札幌市白石区本通 16 丁目南 4 番 25)にて開催され、北海道インターナショナル協議会も参加しました。

主催は、独立行政法人国際協力機構北海 道国際センターで、午前 10 時より午後 4 時までの時間、「札幌に滞在している世界 各国からの外国人の方と交流しよう!」 「アフリカ、アジア、中南米などとのJICA 研修員とお友達になろう!」というコンセ プトのもと、体育室でのゲーム、ブース展 示による文化交流、外国人および日本人ス テージパフォーマンスが行われました。

当日の総参加者は、950名(主催者発表)であり、コンサドーレ札幌マスコットキャラクターの「ドーレ君」や、白石区マスコット「しろぴー」の参加によりイベントは、盛り上がりました。

NGO 等ブース出展団体は、当協議会を 含め 14 団体でした。

ステージパフォーマンスは、11 団体で 午後 2 時から午後 4 時まで各国の民族ダ ンス、太鼓、ドラム、の披露がありました。

北海道インターナショナル協議会は、 昨年同様に今年も、書道講習と書道作品展 示で本企画に参加しました。

書道講師は、当協議会の会員である鈴木 千嘉子先生とお弟子さん 4 名の参加によ り、外国の人たちと交流を図りました。

なお、当日当協議会の会員 6 名の方に協力をいただきました。

そして、日本人、JICA 外国研修員、札

幌在住外国人の方々と日本の伝統文化である書道を通して異文化交流、国際交流をはかりました。

交流の図り方は、ブースに、テーブルを 設置し筆、墨、半紙を用意し、講師および 参加日本人の指導、会話を通して文字を書 いてもらいました。



写真-1 始まる前のブース



写真-2 日本人スタッフ

ブースで熱心に参加していただいた外 国人は、マリー、マレーシア、ベトナム、 モンゴル、タンザニア、スーダン、ルワン ダ等30名の人たちです。



写真-3 外国の人が参加しています



写真-4「ドーレ君」です

主に母国語や日本語の「かな」などを中心にして、本人の名前を半紙に記入し、記念に持ち帰ってもらいました。大変よろこばれました。

このイベントによる活動効果は、文化の 懸け橋としての書道を通して国際交流が できたことです。

さらに、外国の人たちは、母国へ帰って 日本の経験を伝えてもらえると、スタッフ 一同確信しました。

また、外国の人からは、民族衣装の披露をいただき、普段接点がない我々スタッフや日本人の参加者は、素敵な民族衣装に感銘を受けました。一方、当スタッフも和服姿を外国の人たちに披露しました。

課題は、本企画をもっと多くの日本人に

アッピールし、イベントに沢山のひとに来てもらい、外国の人たちとコミュニケーションをしてもらうことです。

来年もまた本企画に参加しようと思っています。

ワ	1	イ	わ	3	()
カ	チ	口	か、	5	3
3	リ	ハ	2	VJ	11
タ	ヌ	=	すこ	D	12
			11		
			7		



平成 26 年度 JICA 青年研修事業

「ベトナム農村振興コース」に従事しての省察(その2)

HIC 副理事長 熊井 敬明

1. はじめに

JICA 北海道が平成 26 年 4 月 26 日に 公告した「平成 26 年度青年研修事業」の コース案件数は Table-1 に示す通り、昨 年と同数の 7 件であった。

その公告案件コースの中には、昨年度に受託した同じ案件の「ベトナム農村振興コース」が含まれていたことから、HICとしては昨年度の実績や経験を踏まえ、より一層の研修効果が発揮できるような研修に改善できるとして、躊躇することなく「ベトナム農村振興コース」の提案企画書を作成して応募した。その結果、審査による決定通知を受けて研修を実施した。

研修プログラム企画書の作成や研修実施に際し腐心した点は、① ベトナム農村振興の課題に適合する「カリキュラムの構成」、② 講師に対し個々の研修カリキュラム内容の趣旨を理解してもらうとともに研修員が事前に研修プログラム構成

カリキュラム内容を的確に把握できるようにするための「シラバスの作成」、③ 研修員に対し事前準備研修の位置付けとして研修受講の際に必要かつ的確な情報を提供するための「プログラム・オリエンテーションの教材作成と内容解説」を実施したことである。

また、研修実施の中で、研修員がベトナム農村振興に係る講義科目や施設見学において、研修員からの不明や理解不能などの疑問に対し的確に対応したことや、研修員から研修内容に対する要望や意見などの評価について以下に省察する。

2.「ベトナム農村振興コース」の公告内容に対する企画書の作成

企画書の作成にあたっては、「会報増刊 号」でも以下のように触れている。

作成課題は、「対象国の対象分野における現状の問題点を如何に認識し、その問題点を解決するためには何を中核として

Table-1 平成 26 年度 JICA 北海道の公告の青年研修事業一覧

国•地域	国・地域 分野		受入研修員数	使用言語
タイ	教育	職業訓練教育	14名	タイ題
ベトナム	農業開発・農村開発	農村振興	16名	ベトナム語
アフカニスタン	保健医療	感染症対策	18名	ダリ語
中央アジア・コーカサス混成	ガパナンス	地方行政	11名	ロシア語
中央アジア・コーカサス混成	民間セクター開発	経済行政(産集振興位)	14名	ロシア語
アフリカ(英語)	教育	職業訓練教育	18名	英題
イラク	ガパナンス	行政管理	9名	アラビア語

カリキュラムを設定するか」、また「研修 員が研修を通して課題解決に必要な達成 すべき目標をどのように設定するか」で ある。

そこで、昨年度に実施した研修員によるカントリーレポート、総括レポートおよび評価会での研修員からの研修受講に対する要望や意見をもとに昨年度のカリキュラムの編成内容の改善を行った。

3. 企画書作成に係るカリキュラム編成の主な要点

研修カリキュラムの選定や設定の際には、農村の貧困要因となっている原因のマイナス要因を取り去り、農村振興の推進の糸口となる因果関係を踏まえて設定した。各々のカリキュラム設定の因果関係および講義内容の要点は以下の通りである。

3.1 主要農産物「水稲」の品種改良

ベトナムの主食や主要農産物は米で、 水稲生産量は年々増え続け、2012年における生産量は4,370万トン、輸出量は700万トンに達し、ベトナム貿易収支の唯一の貴重な黒字に寄与している。しかし、 米産出国のタイやインド等との競争が厳しく、ベトナム米の単価は収穫後の管理水準が低いため低い状態である。

ベトナム米の単価を上げるためには、 ベトナム地域に適合した品種改良や栽培 技術・精米技術の向上の重要性を認識さ せる必要がある。

そこで、日本では農業を取り巻く環境、 消費者の嗜好の変化に対応できるように、 「多様なニーズに対応する米の品種改良 や栽培技術」を研究開発している農業試 験場での講義科目と圃場見学を設定した。

Fig-3.1 は、白色度が高く食べても美味

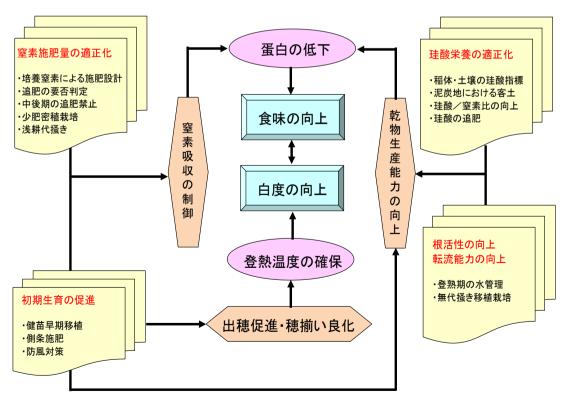


Fig-3.1 食味・白度の変動要因と安定向上技術のフロー (出典:北海道立中央農業試験場生産研究部)

しい蛋白の低い米、整粒歩合の高い米を 安定的に生産する基本として、過剰な窒素の吸収を抑え、適度な籾数をつけた登 熟の良い稲を作るための高品質・安定生 産技術のフローを示す。

3.2 農産物の高付加価値化と雇用の創出

ベトナムの 2013 年における農村人口割合は 67.7%、農林水産業の 2012 年における GDP割合は 19.7%で、その比率は年々低下してきてはいるが、このデータから分かるように、農村地域の資源賦存量に対して農村人口が未だ過剰であり、都市と農村との所得格差の拡大傾向に対する要因になっている。

農村の過剰人口による貧困問題を解消するため、農村部における地域資源である農産物の素材提供型の農業から価格支配力を高める高付加価値型農業への展開は、農産物の加工等を通じた農業の高付加価値化を図ることによって、農業者の所得向上や域内での雇用確保の創出により過剰人口を吸収することが可能である。

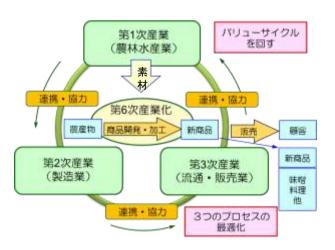


Fig-3.2 農林水産業と商工業者との連携・協力による6次産業化(出典:上天草市の国際的6次産業化マスタープラン・第一次アクションプランの概要)

そこで、ベトナムの主要農産物である 米原料使用により加工する味噌醸造の製品は、農産物をそのまま売るよりも約5 倍の付加価値が付くと言われている。そ の味噌醸造工場の施設見学を設定した。

Fig-3.2 は、農林水産業の活力を高めるため2次産業と3次産業を融合・連携させることにより、農林水産業が有する資源は、食品産業を初めとする様々な産業と連携して利活用し、新たな付加価値を創出するとともに、農産漁村地域の雇用の確保と所得向上につながる6次産業化のイメージを示す。

3.3 公正取引による消費者に安定供給 する中央卸売市場の見学

ベトナムの農産物は、農家段階での品 種選定や施肥管理などの技術遅れに加え、 収穫後の乾燥施設や、小規模集荷業者が 介在するなどの多段階の流通経路となっ ていることから、流通システムが整備さ れていないために農産物の販売規模を拡 大することが難しい現状にある。また、 充実した卸売市場がないことから、農産 物販売は常に小売市場の影響を受けるこ とにより安定した販売ができないため、 農産物の品質低下や価格低下を招き競争

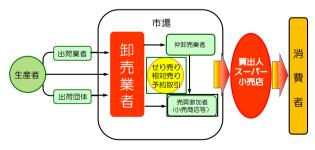


Fig-3.3 札幌市中央卸売市場における青果物の 流通経路(出典: 丸果札幌青果株式会社の会社 案内)

力が弱くなっている。そのため、農産物 の流通の改善が喫緊の課題となっている。

そこで、ベトナム農村で生産される生 鮮食糧品の鮮度を落とすことなく、迅速 に消費者へ公正な価格形成のもとで安定 供給する流通システム構築の参考に資す るために「札幌中央卸売市場」の見学を 設定した。

Fig-3.3 は、札幌市中央御売市場において仲卸業者や売買参加者等へ販売し、消費者に適正な価格で安定供給する流通経路を示す。

3.4 日本の低価格時代における農産物 流通の革新方向

前述しているように、ベトナムにおける農産物は、農村の過剰人口と貧困の背景から低価格であり、また品種・技術の遅れと流通機構の未整備により低品質である。

流通の取引形態は、我が国の卸売市場に

おける公開競争取引ではなく、多くは相対取引で行われている。また、農産物は 山積みなどによる取引で品質保持が余り 考慮さていない状況にある。

農業所得を向上させるためには、ベトナムにおける流通機構を改善していくことが重要である。

一方、我が国の流通機構は大量生産・ 大量販売方式の卸売市場流通が主流を占めてきたが、近年の消費者ニーズの変化 や量販店のマーケティング戦略の多様化、 情報化の進展、規制緩和によるグローバ ル化の進展による農産物の低価格の移行 により、農産物流通の効率化とコスト削 減に向け、流通システムは大きく革新しなければならない状況に直面している。

このように流通システムは、風土や習慣、経済状況、消費者行動の変化を受けながら時代とともに変化を遂げている。

ベトナムにおける農産物流通システム が、未整備のために農産物の品質低下や

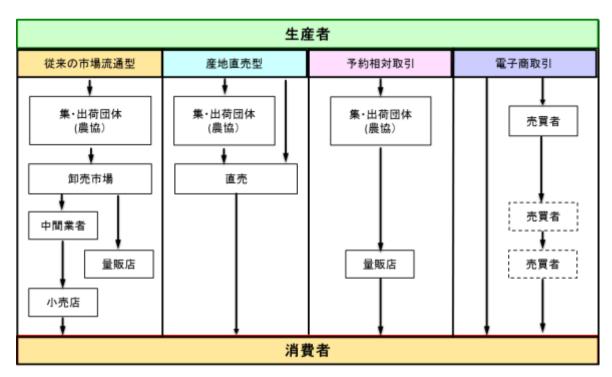


Fig-3.4 多様な農産物流通システム (出典: 開発金融研究所報 2,002 年 12 月/第 13 号)

価格低下を招いていることから、流通システムを同様に革新しなければならい状況にあることは明確である。

我が国の流通システムの革新方向を参考にしながら、ベトナム現地の社会制度やインフラ整備の実情に合わせて、時代の変遷とともに変容を遂げながら発展させることの重要性を認識してもらうために「時代の変遷に対応する農産物流通の革新方向」の講義科目を設定した。

Fig-3.4 は、我が国における 4 種類の農産物流通形態を示している。卸売市場流通は従来から主流を占めてきたが、近年の消費者ニーズの変化や量販店のマーケティング戦略の多様化、情報化などに伴い、流通形態が多様化している各流通形態においては、IT が農産物流の効率化に寄与している。

一つの流通形態だけを選択するのでなく、諸条件に応じて複数の流通形態を組み合わせることでロスを少なくすることができ、生産者の所得向上に寄与している。

3.5 行政による農業農村整備の取組み

アジア経済研究所 2012 年の「ベトナム 農村発展」報告によれば、ベトナムでは 新農村整備指導委員会が設立され、新農 村整備事業は「新しい農村」を目指した 総合的な農村基盤整備事業が進められて いる。その整備事業は、伝統的な農村社 会の建設を目指し、圃場や水利、道路、 送電線の整備といった社会基盤整備が、 農業生産を向上させ、域内において小規 模手工業・サービス産業部門の育成や、 新規雇用の創出が進展し地域の安定した 成長に寄与している。

しかし、一方で農業基盤の整備におい

て農村空間が消滅し、その伝統文化、生態系が破壊され、環境汚染が進行しているようである。

我が国の農業・農村を取り巻く情勢として、農家戸数の減少や高齢化の進行、農村のコミュニティ機能低下の懸念、グローバル化の進展に伴う安価な輸入農産物の増加による国産農産物価格の低迷や産地間競争の激化、更には新たな国際協定等の動きなど大きく変化している。

行政は、こうした情勢変化や課題に対し的確に対応し、農業・農村が持続的に発展し、生命と健康の源である安全・安心な「食」を安定的に供給していけるように、農作物の収量や品質、農作業効率を向上させる区画整理や暗渠排水、農業水利施設、農道などの農業の生産を支えるための農業農村の基盤整備を推進している。

我が国の農村整備事業は土地改良法に 定められた手続きに基づいて事業が実施 されている。

その実施の仕組みは、土地改良事業に

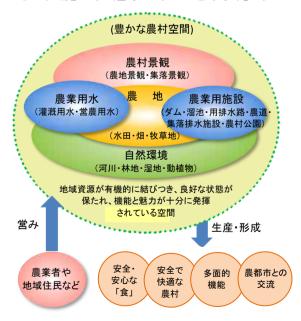


Fig-3.5 活力に満ちた魅力ある農村の創造 (出典: H24 北海道農業農村整備推進方針)

参加する資格を有する15人以上の組合員で構成された土地改良区の地域内の受益農家の2/3の同意を得た上で、国・都道府県に事業実施の申請を行い、国・都道府県は適否判断の上、自ら事業計画を作成して着工している。

農業生産の基盤の整備及び開発を図り、 もつて農業の生産性の向上、農業総生産 の増大、農業生産の選択的拡大及び農業 構造の改善に資することを目的とした土 地改良法や土地改良区、更に行政により 行われる農村整備事業の重要性を認識さ せるために、「行政による農業農村整備の 取組みや土地化改良区の組織」の講義科 目を設定した。

Fig-3.5 は、農業・農村を持続的に発展させ、次世代に引き継いでいくためには、農村地域の持つ「農地」「農業用水」「農業用施設」「自然環境」「農村景観」の5つの地域資源が有機的に結び付き、良好な状態に保たれるように保全・整備することにより、多面的機能が十分に発揮される豊かな活力に満ちた魅力ある農村空間の創造のイメージを示す。

3.6 農地利用集積等の経営改善

ベトナムの総農家戸数は約1千万戸と 推計され、その半部以上が北部・紅河デルタと南部・メコン・デルタに集中して おり、山岳地帯の北西部と南部高原には 農家戸数が少ない状況にある。

1戸当たりの農地面積は、全国平均で 0.736 ha となっているが、南部高原、南 部工業地帯及びメコン・デルタ地帯の3 つの地域が1.2~1.8ha の水準にあるのに 比べて、その他の地域は0.5ha 未満で、 特に人口密度が高い北部・紅河デルタの 地域の平均は0.25ha 程度と小規模な零細 農業経営である。

耕作面積が小さいことから、労働効率が低く、生産性の低下や過剰な人的労働資源に依存する後進的技術水準から脱却できない。そのため、農地の利用集約による経営規模の拡大は、圃場の大区画化での大型機械の導入により省力化・低コスト生産を実現することが可能にする。

我が国では、農業者の高齢化や農業離れが進み耕作放棄地が増加している。そ

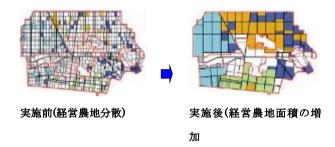


Fig-3.6a 農地の利用集積向上による大規模経 営の実現

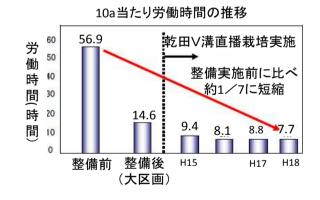


Fig-3.6b 事業実施前後の経営構造の変化

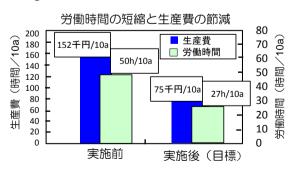


Fig-3.6c 水田の大区画による作業の効率化・経費の節減(出典:「圃場整備の効果と農家の負担」 農林水産省・農村振興局農地整備課)

こで、荒廃した耕作放棄地の再生や農地を担い手へ斡旋し、地域農業の効率的な生産と経営安定化を推進する事業として、(公財)道央農業振興公社が実施している「農地利用集積円滑化事業」の講義科目を設定した。

Fig-3.6a は、農地利用集積の推進により、耕作放棄地の解消や大規模経営の実現による生産性向上を示している。

Fig-3.6b は、区画整理により圃場の80%が大区画圃場(50a以上)に整備され、更にコスト縮減を図るため一部圃場で乾田 V 溝直播栽培により労働時間が短縮することを示している。

Fig-3.6c は、大型機械の導入などの効率的な作業により省力・低コスト生産の実現を示している。

3.7 農業改良普及センターの仕事

ベトナムには、農業者に対し農業栽培技術と技術普及の際の問題点の把握や、 改善技術の確立と技術移転・普及を行う 農業普及センターが存在するが、栽培技 術の向上や新しい農業技術を普及させる ための組織・制度・技術が未だ脆弱の状 況にある。

我が国においては、農業普及事業として、農業改良助長法に基づき、農業者が 農業経営や農家生活に関する有益・実用 的な知識を取得・活用できるように、都 道府県が国との協同事業として国家資格 を有する普及指導員を配置している。

そして、普及指導員は試験研究機関と 連携しながら、直接農業者に接して巡回 指導や相談によって技術や知識の普及を 行う仕組みが整備されている。

そこで、農業生産の向上や農作物の品 質向上のための技術支援や農業経営支援



Fig-3.7 農業普及員の仕事(出典:農林水産 省経営局普及・女性課発行)

の仕組みを育成できるように、ベトナム の脆弱な農業普及センターの改善に資す るため、「農業改良普及センターの仕事」 講義科目と施設見学を設定した。

Fig-3.7 は、農業普及員が農業経営と農村生活の向上に取り組む農業者の様々な活動を支えるために、試験研究機関と連携しながら、巡回指導や相談等により直接農業者に接して技術・知識の普及指導を行う実施フローを示す。

3.8 灌漑施設と用水管理

1975年のベトナム戦争終結後、米の増産を目的に多数の灌漑ダムや堰による灌漑施設が建設されたが、現在は堤体が破壊する恐れがあるほどの老朽化が著しい



Fig-3.8a 計画貯水水位まで貯留できないための放流(出典:ベトナム研修員によるカントリーレポート)



Fig-3.8b 洪水による決壊堤防の補修(出典:ベトナム研修員によるカントリーレポート)



Fig-3.8c 洪水 (出典:ベトナム研修員によるカントリーレポート)



Fig-3.8d 気候変動による干ばつ(出典:ベトナム研修員によるカントリーレポート)

ため、計画貯水水位まで貯溜することが できない危険な状況にある。

また、最近の気候変動現象の進行によりインドシナ半島の広い範囲で豪雨や多雨が発生し、上流部のダムでは早々に満水となるが、余水吐の能力や放水路の能力が不十分なため洪水後に法面浸食が発生し、下流部の人家や道路の安全を脅かしている。(Fig-3.8a、3.8b および 3.8c)

一方で、メコン川上流の中国によるダ ム放水制限が原因との報道もあるが、中

国南部一帯が 100 年に 1 度という大干ば つに見舞われ、メコン川流域では異常渇 水が発生している。(Fig-3.8d)

更に、地球温暖化に伴う海面上昇により沿岸部では塩水遡上の影響を受けて淡水不足に見舞われている。また、灌漑施設の老朽化による給水能力の著しい低下と相まって、灌漑施設の老朽化が農業生産性に悪影響を及ぼしている。

灌漑施設の用水管理における灌漑管理 公社と農業協同組合との連携・調整不足 や、正確な流量データに基づいたきめ細 かい配水管理が行われていないため、農 家のニーズに合った配水が行われていな いのが現状である。

そこで、我が国では土地改良区における土地改良事業として、稲作に必要な農業用水を確保するために灌漑施設の整備を行っている。

その事業実施の仕組みは、受益者負担の原則により地域の耕作者の 2/3 以上の同意により整備できるが、様々な形の公的支援による建設事業の実施と補助金等を通じた財政支援がある。また、施設の維持管理は独自の賦課金システムを組み合わせた施設管理システムによって行わ

れている実情を参考に資するために「我 が国における灌漑施設と用水管理システム」の講義科目と施設見学を設定した。

3.9 食品安全マネジメントシステム

経済社会のグローバル化に伴い、農産物や食料品が国境を越えて大規模かつ活発に移動している。それに伴い、輸入農産物や食料品から有害な物質や残留基準を超える農薬が検出されるなど、食の安全・安心を脅かす問題が生じている。

ベトナムから我が国への野菜・果実や

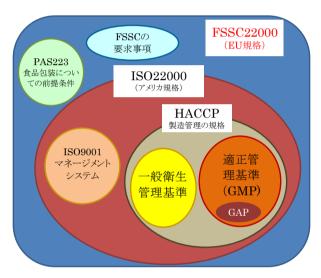


Fig-3.9a 食品安全に特化した規格(出典:研修教材/酪農学園大学教育センター特任教授・鈴木忠敏)



Fig-3.9b 農場から食卓までのトレーサビリティ (出典:研修教材/酪農学園大学教育センター

冷凍えび等の輸入食品にかかる残留農薬 やカビ・微生物、添加物などの違反事例 数がアジアの中で中国に次いで多いと報 告されている。

この違反事例から考察して、ベトナムにおける食品の安全・衛生面に関しては 政策制度の未整備や管理者の能力不足等 の問題から、適切な管理がなされている とは言い難い状況にある。

消費者に対して農水産物の信頼度を高め、販路を拡大するためには、農産物の 生産段階から消費段階に至る安全と品質 確保に取組むことが重要である。

その取組みとして、①リスク評価・リ スク管理・リスクコミュニケーションか ら構成されるリスクマネジメントの HACCP 手法や、②牛産された農産物の安 全性や品質を確保するために農産物生産 活動の各工程の正確な実施・記録・点検・ 評価に要る持続的な改善活動の GAP 手 法、③消費者・顧客に安心感を与える手 法のMS 認証(ISO22000)と製品認証(JAS 制度)の仕組み、④食品事故等の問題発生 時に食品の移動ルートを書類等で特定し、 遡及・追跡して、原因究明や商品回収、再 発防止としてのトレーサビリティや製品 検査にかかる食品安全マネジメントシス テムについての認識を深めさせるため、 「食品安全マネジメントシステム」の講義 科目を設定した。

Fig-3.9a は、食品安全に特化した規格の体系図を示す。Fig-3.9b は、農場から食卓までの流通段階における食品の安全を確保するためのトレーサビリティを示す。

3.10 ホクレンの業務と役割

ベトナム政府は、農業協同組合組織を

強化するため、農業合作社から新農業協同組合への転換、新農業協同組合の設立促進を積極的に進め、2004年11月現在では全国で9,096の農協組織(新設農協:2,137、転換農協:6,932)が存在している。

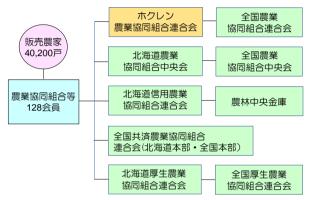


Fig-3.10a JA グループの組織

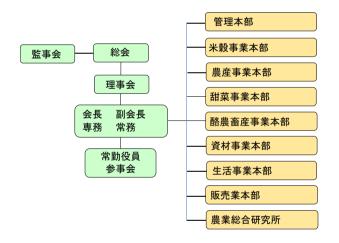


Fig-3.10b ホクレンの組織



Fig-3.10c ホクレングループの活動内容

しかし、多くの農業協同組合は、農協 役職員の経験・能力不足から、事業機能 および経営手法は旧合作社を踏襲し、市 場動向を踏まえた農産物加工、生産資材 の共同購入、農産物共同販売、金融事業 等への取組みが進んでいないため、農民 の多くが生産および流通上の問題を抱え ている。

そこで、北海道の農業生産の支援や消費者への食の安定供給を担っているホクレン組織が効率的かつ効果的に実施している事業内容および役割の知見を習得させベトナム農協の改善に資する。

JA は、Fig-3.10a に示すように販売・ 購買・信用・共済などの事業を総合的か つ効率的に展開するために JA と JA 連合 会による事業組織が形づくられている。

Fig-3.10b に示すように、ホクレンは生産者と消費者をつなぎ、更に北海道の農村と国内外の街をつなぐために、ホクレンの各事業本部は密接に連携しながら活動している。

Fig-3.10cに示すように、ホクレンは「生み出す」「支える」「届ける」「拡げる」「育む」の5つのアクションをグループで連携しながら展開し、安全・安心な北海道の農産物を提供している。

2.11 農村金融の課題

ベトナムにおける農村金融の現状と して、農民自身の資産貯蓄が低いため金 融機関からの融資に頼らざるを得ない状 況にある。

しかし、フォーマル金融は形成過程中であり、資金ポジションが悪いため絶対的な資金不足となり、農業・農村の金融需要に十分に応えられない状況から農家は資金不足に陥っている。フォーマル金

融の信頼不足とアクセス不足のため、農家はインフォーマル金融の依存が高く、 世帯単位の借入シェアは7割に達している。

また、ベトナム農村では、農協が機能 していないため、農家は自ら資材購入し なければならない状況にある。

そこで、農業資材販売会社は農家に資 材融資という形で融資するインフォーマ ル金融の形態も存在している。

我が国の農業金融は農協金融と言われるように、農協は施設や長期的な運転資金のための政府の利子補給による農業近代化資金や、農家の短期的な運転資金を中心とした業務の他に、日本政策金融公庫の窓口となって長期低利の設備資金の業務を行い、農協が農業金融業務の殆どの役割を担っている。

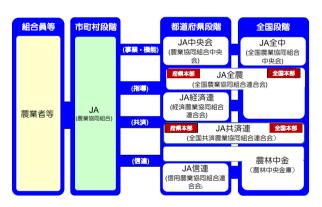


Fig-3.11b JA バンクの主な系統組織の仕組み (出典: JA バンクの紹介)

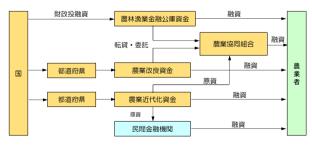


Fig-3.11a 我が国の農業融資フロー (出典:ISFJ2008 政策フォーラム発表論文 「新しい農業金融制度の構築」)

Fig-3.11a で示しているように、農業金融は国と農協によって行われ、国からの資金は農協に転貸・委託され、農業者に渡るようになっている。

Fig-3.11b で示しているように、JA バンクは全国に民間最大級の店舗網を展開し、JA・JA 信連・農林中央金庫で構成され、実質的にひとつの金融機関として機能している。

3.12 農村ホームステイによる農業体験

経済のグローバル化の進展によって、 日本は様々な枠組みの中に組み込まれ、 国際社会から孤立しては生きて行けない 国際化の時代を迎えている。

国際化の進展は、政治、経済、文化、環境など様々な分野で地球規模の活動が展開され、また日常生活においても様々な国の人々や異文化と接する機会が増えている。それに従い、相互理解の不足か







Fig-3.12 恵庭市民・農業者との国際交流と意見交換会の状況(上および下:ベトナム研修員たち、中:ホームステイ農家)

ら色々な摩擦が引き起される可能性がある。

対外的な異文化との交流は、多少なりとも様々な摩擦が起こる。しかし、その摩擦は良い面での捉え方として、日本の安定した経済社会に漂う閉塞感を打破するエネルギーとなり、日本の経済社会にイノベーションを引き起こすカンフル剤にもなる。

国際交流を続けていく過程で、行政から個人と個人への交流のつながりが進展する中で、国際親善が深まり、相互理解が増進するにつれて、人々の豊かな生活の実現や地域の活性化、地域産業の創出、ひいては国際平和の貢献に繋がる可能性を秘めている。

ベトナム研修員が農村振興コースを受講する一環として、恵庭農村地域での座

学や施設見学の研修受講の機会を踏まえ、ベトナム研修員と恵庭市民や農家のひとたちとの討論や農村ホームステイを通じて、異文化に対する体験型交流を進める。

その結果、双方の心と心の触れ合いにより、双方の文化や歴史、価値を理解し、 友好親善と相互理解を増進させることができる。昨年度の研修員からは好評で、 農村ホームステイの滞在日数を増やして 欲しいとの強い要望があった。

4. 農村貧困の因果関係を踏えた研修カリキュラムの構成

研修キャリキュラムの編成に当たっては、HIC 会報誌増刊号(参照 31 頁)で記載している「ベトナム農村の貧困原因が複雑に絡み合った因果関係や相互関係の特定要因」をもとに平成 25 年度の研修実績

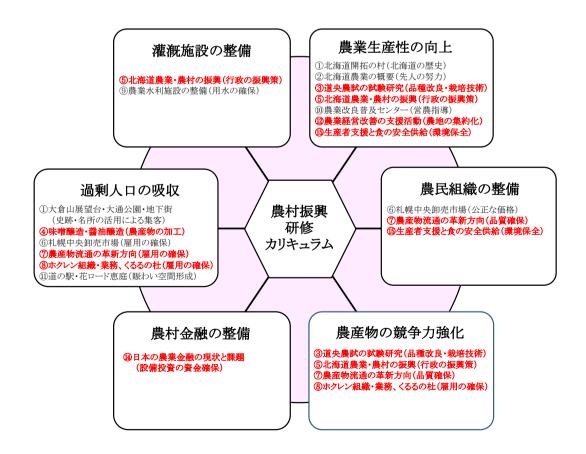


Fig-4 ベトナム農村振興にかかるカリキュラム構成

を踏まえ、カリキュラム構成および講義 内容の一部を改編(太字)した。その研修力 リキュラムの構成を Fig-4 に示す。

5. 研修業務の公告から履行完了までの工程

青年研修業務が公告されたのが4月18日、企画書の提出期限が5月23日で、企画書作成に充当できる日数は35日間で、審査決定通知を受けた日が応募締切日から13日後の6月6日であった。

また、JICA 担当者との初回打合せ協議は、審査決定通知を受けた7日後の6月13日に早々に行ったことにより、研修業務実施の準備日程としては余裕のある114日間で行うことができた。その研修業務の公告日から契約履行まで作業工程を図・5に示す。

6. シラバス作成における PDCA サイク ルの活用

シラバスは、講師が講義する際の学習目標(到達目標)を具体的なものにし、必

要な教材を執筆・制作するための設計書・仕様書となるものである。研修員はシラバスを読むことで講義内容を知り講義に参加していくイメージを作ることによって、講義の理解が容易になる。

平成26年度の研修プログラムの構築に 当たっては、昨年度に実施した研修内容 に対する研修員からの評価や要望・意見 を活かすことにより、シラバスの品質確 保・向上および継続的な業務改善活動に

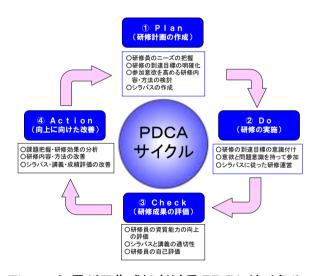


Fig-6 シラバス作成における PDCA サイクル

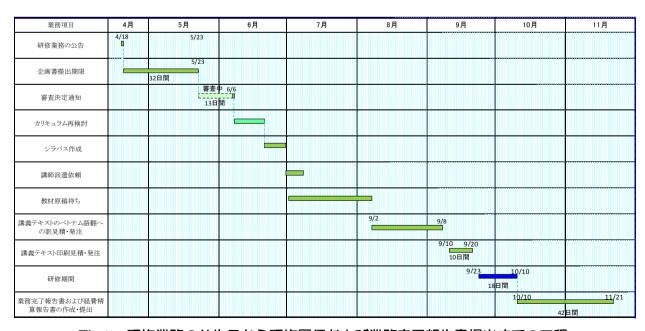


Fig-5 研修業務の公告日から研修履行および業務完了報告書提出までの工程

資するために、Fig-6 に示すマネジメント 手法の PDCA サイクルに基づいてシラバ スを作成した。

PDCA サイクルとは、事業活動における生産管理や品質管理などの管理業務を 円滑に進める手法の1つである。

1950 年代に品質管理の父といわれる Dr.William Edwards Deming が、生産プロセスの中で改良や改善を必要とする部分を特定・変更できるようにプロセスを測定・分析し、それを継続的に行うために改善プロセスが連続的なフィードバックループとなるように提案したものであ

る。

7. 研修プログラムの日程

研修期間は出入国を含めて 18 日間で、 正味にすると 8 日間に満たない非常に短い研修期間内に多くのカリキュラムを組み込んだタイトなスケジュールとなった。 カリキュラム編成は、3 項(主な要点)で記述しているように、農村の貧困要因を取り去り、農村を振興させる上で有益となる内容の講義および施設見学を設定した研修プログラムの日程表を Table-3 および Table-4 に示す。

Table-3 研修プログラム日程表(その1)

区分	月日	時刻	形態	研修内容	研修場所	
来日プログラム	9/23(火)			来日	JICA札幌	
	9/24(水)	9:00 ~ 12:00	講義	来日手続き等(ブリーフィング)/開講式	- JICA札幌	
		$13:00 \sim 17:30$	講義	プログラムオリエンテーション	JIUATUW	
	9/25(木)			ジェネラルオリエンテーション(日本の経済)		
		9:00 \sim 17:30	講義	ジェネラルオリエンテーション(日本の教育)	JICA札幌	
				ジェネラルオリエンテーション(日本の政治経済)		
	9/26(金)	9:00 ~ 12:00	発表	カントリーレポート発表会(2職場代表研修員)	- JICA札幌	
	9/20(金)	$13:00 \sim 17:00$	光衣	カントリーレポート発表会(2職場代表研修員)	JICA作業	
		$10:00$ \sim $12:00$	見学	北海道開拓の村		
	9・27(土)	$ 13:50 \sim 15:30 $	見学	大倉山展望台		
	9.71(工)	$16:00 \sim 17:30$	見学	大通公園・地下街歩行空間	一 个 L 中光 1 1 1	
		$18:30 \sim 20:30$	歓迎会	アサヒビール園白石 ハマナス館		
	9/28(日)			自主研修		
	9/29(月)	9:00 ~ 11:30	講義	北海道農業の概要	JICA札幌	
		13:00 ~ 16:30	講義・見学	多様なニーズに対応する米品種と栽培技術	岩見沢市	
	9/30(火)	9:00 ~ 11:30	講義・見学	農産物加工の味噌・醤油醸造	札幌市	
		$ 13:00 \sim 13:20 $	表敬	北海道知事/農水部長	北海道庁	
ブム		$13:30 \sim 17:00$	講義	北海道農村振興対策について		
ログラ		$5:30$ \sim $7:30$	講義・見学	札幌市中央卸売市場	札幌市	
研修プロ	10/1(水)	9:00 ~ 12:00	講義	低価格時代における農産物流通の革新方向	JICA札幌	
研修		$13:30 \sim 17:00$	講義・見学	ホクレン組織・生産者支援と食の安定提供、「くるるの杜」の見学	北広島市	
	10/2(木)	9:00 ~ 11:00	講義	恵庭土地改良区における農業水利施設の現状と今後の課題		
		$ 11:00 \sim 12:00 $	見学	恵庭地区における農業水利施設の見学	恵庭市	
		$13:00 \sim 16:00$	講義	石狩農業改良普及センターの仕事と魅力		
		$15:20$ \sim $16:20$	見学	石狩農業改良普及センター支援圃場(中央園芸)		
		$16:30 \sim 17:30$	見学	道の駅 花ロードえにわ		
	- 0. 0 (323)	9:00 ~ 11:00	講義	農地利用集積などの農業経営改善に向けた支援活動	恵庭市	
		$11:00 \sim 12:00$	討論会	国際交流に係る恵庭市民と農家との意見交換会		
		13:00 ~ 翌日	ホームステイ	農業体験		
	l	9:00 ~ 12:00	見学・移動	JA道央農協→恵庭管内農業施設見学→JA道央農協	- 恵庭市	
		$13:00 \sim 15:00$	討論会	国際交流に係る恵庭市民と農家との意見交換会		
		16:00 ~ 17:00	自習	自主研修	JICA札幌	

区分	月日	時刻		形態	研修内容	研修場所			
	10/5(日)				自主研修				
		9:00 ~	12:00	講義	日本における農業金融の現状と課題について				
	10/6(月)	13:00 ~	15:00	講義	信頼確保のための食品安全マネジメントシステム	JICA札幌			
		15:00 ~	17:00	自習	総括レポートの作成				
	10/7(火)			自習	総括レポートの作成/発表準備	JICA札幌			
		9:00 ~ 10	9:00 ~	10:30	講義	補講(質問、疑問に答えて)及び総括			
	10/8(水)		10/0(=k)	10/0(→k)	9.00	10.30	再我	農村振興・貧困の特定要因についての説明] · JICA札幌
		10:30 ~	12:00	発表	総括レポート等の発表会				
		13:00 ~	15:30	発表	総括レポート等の発表会				
帰国準備等		10:00 ~	11:00		評価会				
	10/9(木)	11:30 ~	12:00		閉講式	JICA札幌			
集		12:00 ~	13:30		送別会				
田田		13:30 ~	-		帰国準備				

帰国

Table-4 研修プログラム日程表 (その2)

8. 研修受講状況

10/10(金)

研修員の講義および施設見学の状況写 を以下に示す。



Fig-8.1 北海道開拓の村・管理棟での集合写真 2014.9.27



Fig-8.2 大倉山・札幌ウインタースポーツミュージアムのジ ャンプに興じる研修員 2014.9.27



Fig-8.3 アサヒビル園「はまなす館」での歓 迎会 2014.9.27



Fig-8.4 北海道開拓の村での畳作りを見学す る研修員 2014.9.27



Fig-8.5 札幌地下街を散策する研修員 2014.9.27



Fig8.8 福山醸造での醤油醸造の歴史展示室を見学する研修員2014.9.30



Fig-8.6アサヒビル園「はまなす館」での歓迎会の席で合唱する研修員2014.9.27



Fig-8.9 研修員の表敬訪問で挨拶する北海道 庁の竹林農政部長 2014.9.30



Fig-8.7 中央農業試験場岩見沢試験地で中村研究主幹から「多様なニーズに対応する米品種と栽培技術」の講義を受ける研修員2014.9.29



Fig-8.10 中央農業試験場岩見沢試験地の稲作 の圃場を見学する研修員 2014.9.29



Fig8.11 福山醸造本社玄関前での集合記念写 真 2014.9.30



Fig-8.12 道庁農政部の槇および平田主査から 「北海道農業農村整備事業の概要」の講義を受 ける研修員 2014.9.30



Fig-8.13 札幌市中央卸売市場での水産物の 「せり」状況を見学する研修員 2014.10.1



Fig-8.14「低価格時代における農産物流通の 革新方向」についての講義した拓殖大学北海 道短期大学の村上良一准教授に感謝を込め て記念品を手渡す研修団の団長 2014.10.1



Fig-8.15 恵庭土地改良区の宮田寛理事長から歓迎の挨拶を受ける研修員 2014.10.2



Fig-8.16 札幌市中央卸売市場で青果物のせ り状況を見学する研修員 2014.10.1



Fig-8.17 ホクレン「くるるの杜」のビニール ハウスでのイチゴ栽培を見学する研修員 2014.10.1



Fig-20 恵庭市農家に水稲栽培を道央農業協 同組合の濱崎裕史営農センター長から説明を 受ける研修員 2014.10.3



Fig-8.18 恵庭土地改良区の揚水機場を見学 する研修員 2014.10.2



Fig-8.21 HIC 向井博二事務局長から「農業 金融の現状と課題」の講義を受ける研修員 2014.10.6



Fig-8.19 石狩農業改良普及センター長から 挨拶を受ける研修員と「農業改良普及センタ ーの仕事」を講義売る里見次長 2014.10.2



Fig-22 道央農業振興公社の松尾道義理事長から「農地利用集積等の農業経営改善の支援活動」の講義を受ける研修員 2014.10.3



Fig-23 米の共選施設を見学する研修員 2014.10.3

9. 研修コースに対する所見

9.1 研修期間・配列・密度

研修期間は出入国を含めて18日間と設定されているが、実際には正味8日間弱と非常に短い期間であった。その期間内に農村振興という高邁な課題に対して、日本農業に係る知識や技術の基礎的理解を付与することは至難の業である。

しかし、限られた短い期間であるが、 研修員に幅広い知識を吸収してもらうために、世界の先端を行く日本の農業技術、 高品質で安定した優良な栽培技術、行政 による振興支援施策等をカリキュラムに 組み込んだ。加えて、「百聞は一見に如かず」というように、直接肌で実感できる 現場体験としての見学をできる限り取り 込んだ。

従って、研修の日程や密度は研修員に とって、タイトでハードなスケジュール であったが、研修員全員が最後まで学習 意欲が高く、質疑も多く、真剣に精力的 に知識を吸収していた。そのことから判 断し、有意義な研修であったと思料する。

9.2 テキスト・機材・施設

講義のテキストや見学先の資料は、講



Fig-24 「食品安全マネジメントシステム」に ついて講義する酪農学園大学の鈴木忠敏特任 教授 2014.10.6

師から原稿を事前に取り寄せ、ベトナム 語に翻訳し印刷製本した。

しかし、限られた予算の関係からテキストの作成に当たり、テキストデータをかなりの部分を削除せざるを得なく、研修員に対して十分な資料を提供できなかったのは心残りである。

教材テキストは、プログラム・オリエンテーションの開始前に配布し、これから始まる研修の一連のスケジュール、研修の概要、研修上の達成目標について説明を行った。更に、個々の研修カリキュラムの内容を事前に目を通しておくように要望した。

そのテキストは、事前にカリキュラムの概要を容易に把握できるように配慮したものであり、これから研修を受ける際のプログラム内容の各カリキュラムについての羅針盤とも言えるシラバスを挿入した。

研修に使用する視聴覚機材や施設は JICA 北海道や受入先機関で準備対応し て頂いた。その機材などによる研修遂行 に支障となるようなことはなかった。

10. 研修員の対象者

研修員の対象者は、昨年度の研修と同様に「農村振興に携わる行政官・農民団体職員」で、「目標は将来のリーダーとして農村振興の課題解決を担う青年層の知識と意識の向上」としている。

今回のベトナム農村振興コースに参加 した 16 名の研修員の殆どは、共産党の青 年連合組織である「Youth Union」のメン バーで 30 歳から 37 歳であった。

研修員の所在地は、北部のハノイ市が6名と多く、その近隣地域が5名、南部のホーチミン市近隣地域が5名であった。

Table-3 に参加した研修員の名簿一覧表を示す。

農村振興と言うテーマであれば、農民の中から、特に意欲のある優秀な農民や農民の息子などを研修員に加えることができれば、より効果的な研修成果が期待できるものと思料する。

その観点から、恵庭土地改良区での農村ホームステイの農民ホストからも農民 子息との交流に対する要望があった。

Fig-10.1 に研修に参加したベトナム研修員、JICA 松島正明所長、JIC 小田切清治担当者、研修監理員および HIC の業務従事者たちの集合写真を示す。

Table-3 参加研修員名簿一覧

	TADIE 3 参加WI I I I I I I I I I I I I I I I I I I						
No	Name	Age	Office	Location City			
1	Mr. NGUYEN Tuan Phong	31	Hung Yen Provincial Department of Agricultural and Rural Development	Hung Yen City			
2	Mr. TRAN Hoang Giang	34	Ho Chi Minh Communist Youth Union of Long An Province	Tan An City,			
3	Mr. NGUYEN Truong Son	35	Ho Chi Minh Communist Youth Union of the Association of Central Corporations	Ho Chi Minh			
4	Mr. NGUYEN Tuan Anh	32	Ho Chi Minh Communist Youth Union of An Giang Province	Long Xuyen City			
5	Ms. NGUYEN Thi Mai Cuc	33	National Committee on Youth of Vietnam	Ha Noi			
6	Mr. DUONG Quang Huy	35	Committee rural youth, Ho Chi Minh Communist Youth Union	Ha Noi			
7	Ms. DINH Thi Viet Huynh	37	Department of Science and Technology, People's Committee of An Giang Province	Long Xuyen City			
8	Ms. NGUYEN Thi Mai	36	Youth Organizational Department, Ho Chi Minh Communist Youth Union of Ha Giang Province	Ha Giang City			
9	Ms. LO Hai Dinh	35	Cultivation-forestry Division, Agricultural Extension Center, Department of Agriculture and Rural Development, People's Committee of Dien Bien Province	Dien Bien Phu City			
10	Mr. DANG Thanh Phuc	35	Ho Chi Minh Communist Youth Union of Ham Thuan Bac District, Binh Thuan Province	Binh Thuan Province			
11	Mr. DO Tien Dung	35	Ho Chi Minh Communist Youth Union , Ministry of Agriculture and Rural Development, Vietnam National Union of Agriculture and Rural Development Workers	Ha Noi			
12	Mr.VU Quy Phat	30	Work Construction Management section, Nghe An Provincial Department of Agriculture and Rural Development	Vinh City,			
13	Mr. LE Thanh Van	35	International Cooperation Department, Ministry of Agriculture and Rural Development	Ha Noi			
14	Mr. NGUYEN Huu Tuan	36	Ninh Thuan Provincial Youth Union	Phan Rang-Thap Cham City			
15	Mr. HO Xuan Hieu	33	The Volunteer youth on Economic Development Corporation, Ho Chi Minh Communist \alpha_{\text{3}}\text{th Union of Ha Tinh Province}	Ha Tinh City			
16	Mr. NGUYEN Hong Quang	35	Inspection, Ministry of Agriculture and Rural Development	Ha Noi			



Fig-10.1 閉講式の集合写真 2014.10.09

11. 研修参加の意欲・受講態度

研修員の参加意欲は、カントリーレポートや総括レポートの発表においても判断できる。カントリーレポートの発表内容は、ベトナム農村の置かれている位置付けや問題点を的確に要点を捉えていた。

総括レポートの発表においても、北海 道農業の発展の神髄を良く理解し把握し た上で、ベトナム農業・農村の改善改革 すべき事項を的確に捉えていた。

そのことから、研修員の参加意欲や受講態度は真剣で真面目に聴講し、講義や見学先では熱心にメモを取り、不明点や疑問点については積極的に質問していた。

そのことから、研修員たちは良好な受 講態度であったと判断している。

なお、カントリーレポートの発表方法 において、研修員一人ひとりが発表する には時間が不足するため、事前に 4 グル ープ分けした代表者が発表するよう通知 していた。

レポートの作成に当たり、グループ発表の代表者がメインとなって作成したのは自らであるが、発表者以外のグループメンバーがどのように関わっていたかは不明である。

カントリーレポートおよび総括レポートを発表するグループ代表の発表状況を Fig-12.1 および Fig-12.2 の写真に示す。



Fig-12.1 カントリーレポート「合作社の設立と展開」発表の第 4 グループ代表者:
Mr. DUONG Quang Huy 2014.09.26



Fig-12.2 総括レポート「合作社の設立と展 開」を発表する第二グループの発表者: ®Ms. NGUYEN Thi Mai

12. 研修の成果

研修最終日の総括レポートの発表会で、研修員が本研修で学んだ講義や訪問先で 吸収した知識や体験をパワーポイントに まとめて発表した。研修員が修得した優良な日本農業の実情の要点をまとめると 以下の通りである。

- (1) 日本の農業振興に対する行政の役割 は明確で、地域特性に適合した施策を 行っている。
- (2) 行政の指導のもとに、水産農産物の流 通販売システムとしての卸売市場や 小売市場が良く整備されている。
- (3) 日本の農業は、機械化が進んでいる。 また、土壌改良、品種改良およびハウ ス栽培など諸々の技術が進んでいる。
- (4) 作業効率や品質が高く、低コストの大量生産を行っている。
- (5) 農家は JA の存在により、農産物の生産から消費までの支援、更に融資・保険制度などの支援を受けられる良い JA 組織が整備されている。
- (6) 農業生産に欠かせない用水確保の農業水利施設が整備されている。その施設維持のための制度として農家負担制度がある。ベトナムにとって、見習うべき制度である。
- (7) 農地利用集積事業は、正にベトナムで 推進している事業で、更に強化してい かなければならい事業との認識から、 日本での学習した知識は大いに参考 となる収穫であったと評している。

上述の要点から、ベトナムの農業・農村と比べ、優れている日本の農業生産の実情を良く理解把握していることが伺えた。

ベトナムにおける農業・農村の大きな 課題として、農業生産物の流通効率が非 常に悪いことを指摘していた。そのため、 農産物の大規模な流通革新を進めたいと ころである。

しかし、現実のところ、ベトナムの生産規模や市場規模が小さいことから、どのように革新を進めれば良いのかあぐねている。けれども、農村振興を促進するためには、その改革を進めていかなければならない重大課題の遡上のひとつに挙げていた。

日本の優れたシステムを導入するため、 研修員は諸々の革新を進めていく必要が あると考えているが、ベトナムでは党や 行政の法律に基づく方針決定が優先され る実情があると言及していた。

13. おわりに

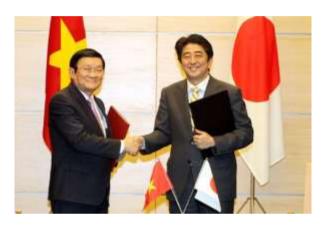
トータルで18日間の研修期間であったが、ジェネラルオリエンテーションや土・日曜日などを除くと、正味8日間という短い期間であった。その中で、可能な限り「農村振興」のテーマに沿った講義や施設見学を織り込んだ。

その結果、評価会や研修員の感想でも 分るとおり、非常に満足すべき成果が得 られたと自負している。

ベトナム農村振興コースは、昨年度に引き続きと二度目の実施の切っ掛けを活かし、ベトナムの農村振興に関わる「草の根技術協力事業」の実施に結びつくような案件を企画するため、現地調査や研修員と協議していく考えである。

最後に、本研修「ベトナム農村振興コース」の遂行にご支援・ご協力を頂いた JICA 北海道の松島正明所長をはじめ、担 当の小田切清治様および成田望美様に厚 く御礼を申し上げます。また、本研修の 実施に当たり、北海道庁や中央農業試験 場をはじめ、石狩農業改良普及センターによる講義や施設見学、ホームステイにご協力を頂いた道央農業協同組合や道央農業振興公社、農家の皆様方に心から謝意を表する。

更に、本研修に参加し、熱心に受講された研修員各位と研修監理員の一宮俊様および Pham Quang Minh 様の両人に厚く御礼を申し上げます。





ベトナム地図



稲の刈り入れ



ベトナム山岳地帯のライステラス



長堤の改修